

Grzegorz Mikucki

Radny Rady Powiatu Opoczyńskiego

Olszowiec, 09.07.2026

Starostwo Powiatowe
w Opocznie, ul. Kwiatowa 1a

Starosta Powiatu Opoczyńskiego

Marcin Baranowski

za pośrednictwem:

Przewodniczącą Rady

Powiatu Opoczyńskiego

Michała Białka

ul. Kwiatowa 1

26-300 Opoczno

dnia 09-07-2026

Nr 17002 ilość zał.

podpis

Stanowiony Pomie Starosto

Dot.: Kontynuacja (cz. 5) Interpelacji Radnego Rady Powiatu Opoczyńskiego z dnia 10 marca 2026 r. – wniosek o umożliwienie wglądu do dokumentów oraz udostępnienie materiałów

Chcąc wyjść Panu Staroście na przeciw i nie chcąc zbyt angażować Pana w przygotowywanie odpowiedzi na interpelację z dnia 10 marca 2026 z kolejnymi trzema częściami i pewnie kolejnymi oraz brakiem szansy na uzyskania jednoznacznych odpowiedzi na zadawane pytania oraz uzyskanie niezbędnych materiałów, zdecydowałem się na inną formę dotarcia do materiałów źródłowych dotyczących imprez organizowanych przez Starostwo Powiatowe.

Na podstawie art. 21 ust. 2a ustawy o samorządzie powiatowym, żądam umożliwienia mi oraz pozostałym członkom naszego Klubu osobistego wglądu do oryginałów dokumentów w formie papierowej oraz wglądu do ich pierwotnych wersji elektronicznych (plików źródłowych), które były wytworzone w związku z organizacją wszystkich imprez i uroczystości dla społeczności (w tym dla pracowników urzędu i radnych) powiatu opoczyńskiego w ostatnich pięciu latach bezpośrednio lub pośrednio przez Starostwo, którym Pan kieruje.

Kontrolę będą przeprowadzać wszyscy Radni Klubu VIIK (w czasie kontroli mogą występować składy od jednoosobowego do siedmioosobowego):

1. Zofia Pawlik
2. Teresa Szklarczyk
3. Zdzisław Wojciechowski
4. Andrzej Kacprzak
5. Sławomir Jakóbczyk
6. Marcin Jędrasik
7. Grzegorz Mikucki

Kontrolę zamierzamy rozpocząć w dniach 23-27 lipca 2026 r. Czas niezbędny na przeprowadzenie kontroli szacujemy na około 2-3 tygodnie.

Prosimy zatem o przygotowanie i udostępnienie zamykanego z dostępem do sieci LAN pomieszczenia do przeprowadzenia kontroli, jak również wyznaczenie osoby lub osób, które te dokumenty będą dostarczać i udostępniać jak również pracownika merytorycznego lub informatyka urzędu do

umożliwienia wglądu w ich obecności do materiałów w systemie teleinformatycznym urzędu (w tym w systemie EZD) w miejscu ich przechowywania.

W pierwszej kolejności, prosimy o sporządzenie i przekazanie nam listy uroczystości z podziałem na lata i wykonawców.

Kontrola będzie polegać na:

- A) sprawdzeniu wszystkich dokumentów dotyczących kontrolowanych spraw w każdej wersji:
 - 1. papierowej,
 - 2. elektronicznej, zarówno na komputerze autora dokumentu, jak i umieszczonych wersji na serwerze z możliwością kontroli metadanych wybranych dokumentów i logów oraz sum kontrolnych – jest to konieczne do sprawdzenia, czy te dokumenty są tożsame i z tego samego okresu,
- B) sprawdzeniu wszystkich dokumentów zgromadzonych na okoliczność organizowania każdego wydarzenia, min. takich jak:
 - 1. wnioski o zorganizowanie poszczególnych wydarzeń,
 - 2. protokoły z przeprowadzanych wycen szacunkowych,
 - 3. protokoły z przeprowadzonych procesów wyborów,
 - 4. umowy z wykonawcami,
 - 5. protokoły z rozliczeń finansowych każdego wydarzenia,
 - 6. informacje o ilości uczestników w każdej imprezie,
 - 7. jakie były planowane i rzeczywiste koszty wydarzeń,
 - 8. jakie były źródła finansowania,
 - 9. forma zapraszania uczestników oraz zapraszanych gości,
 - 10. informacje kto był organizatorem i współorganizatorem poszczególnych wydarzeń,
 - 11. zarządzenia i regulaminy udzielanie zamówień publicznych na konkretne lata,
 - 12. porozumienia ze stowarzyszeniami, czy innymi organizacjami w sprawie organizacji imprez,
 - 13. opinie prawne,
 - 14. inne, które będą konieczne do weryfikacji, a potrzeba będzie wynikiem przeprowadzanej kontroli,

Uwaga! Po sprawdzeniu poprosimy przygotowanie kopii za potwierdzeniem zgodności z oryginałami wybranych dokumentów.

- C) Przeprowadzeniu rozmów z autorami i administratorami wytworzonych dokumentów oraz osobami odpowiedzialnymi za organizację działających w imieniu Starosty (nie wykluczamy nagrywania rozmów).

Ponadto proszę o wskazanie osoby, która przez pomyłkę przystawiła na pokwitowaniu pieczęć.

- tego właśnie pokwitowania

Z osobą tą będziemy chcieli przeprowadzić rozmowę. Niestety nie doczytał Pan Starosta, że w cz.4 Interpelacji prosiłem o jednoznaczne odpowiedzi na 4 pytania, a w piśmie zawarł Pan odpowiedź, że odpowiedział już Pan na to w poprzedniej piśmie, co nie jest prawdą.

Łącząc wyrazy szacunku, z poważaniem

Gnepsan Mikul

PR.0003.1.2026

Opoczno, dnia 22 lipca 2026r.

19321 1

Pan Michał Białek

Przewodniczący Rady Powiatu Opoczyńskiego

Dotyczy: kontynuacji (cz. 5) interpelacji Radnego Rady Powiatu Opoczyńskiego Grzegorza Mikuckiego z dnia 09.07.2026 r., stanowiącej kontynuację interpelacji z dnia 10 marca 2026 r.

W odpowiedzi na kontynuację interpelacji (cz. 5) z dnia 9 lipca 2026 r., stanowiącą kontynuację interpelacji z dnia 10 marca 2026 r., uprzejmie informuję, co następuje:

1. Dokumentacja dotycząca organizacji wydarzeń, uroczystości oraz innych przedsięwzięć realizowanych lub współorganizowanych przez Powiat Opoczyński prowadzona jest w Starostwie Powiatowym w Opocznie zgodnie z obowiązującymi zasadami prowadzenia dokumentacji urzędowej. Dokumentacja ta prowadzona jest w formie papierowej. Sprawy objęte zakresem niniejszej interpelacji nie są prowadzone w systemie Elektronicznego Zarządzania Dokumentacją (EZD). Obowiązujące przepisy nie nakładają obowiązku prowadzenia tego rodzaju dokumentacji wyłącznie w formie elektronicznej.
2. W załączeniu przekazuję wykaz uroczystości i wydarzeń organizowanych przez Powiat Opoczyński, opracowany na podstawie posiadanej dokumentacji za lata 2022 – 2026.
3. W zakresie wskazanego w interpelacji pokwitowania zawierającego pieczęć Starostwa Powiatowego w Opocznie informuję, że nie posiadamy informacji pozwalających na ustalenie okoliczności, ani osoby, która użyła pieczęci. Nie jesteśmy w posiadaniu kopii tego pokwitowania.
4. Odnosząc się do wskazanego w interpelacji terminu przeprowadzenia kontroli, informuję, że Starostwo Powiatowe w Opocznie umożliwi rozpoczęcie czynności kontrolnych w dniu **23 lipca 2026 r. w godzinach 8.00 – 14.00**. Osobą upoważnioną do udostępnienia dokumentów ze strony Starostwa Powiatowego w Opocznie będzie Dyrektor Wydziału Promocji, Kultury i Sportu. Dodatkowe terminy czynności kontrolnych wyznacza się na dni **27 i 29 lipca 2026 r. w godzinach 8.00 – 14.00**. W ocenie Starostwa Powiatowego łączny wymiar trzech wyznaczonych dni kontroli, przy zapewnieniu dostępu do dokumentacji objętej zakresem kontroli oraz obecności pracowników merytorycznych, jest wystarczający do przeprowadzenia czynności kontrolnych i zapoznania się z dokumentacją będącą przedmiotem kontroli. Na miejsce kontroli ustala się salę konferencyjną Starostwa Powiatowego w Opocznie.

Jednocześnie wskazuję, że zgodnie z art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) radny, wykonując mandat, ma prawo do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których się one znajdują, oraz wglądu w działalność Starostwa Powiatowego, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej. Uprawnienie to nie ma jednak charakteru nieograniczonego i powinno być wykonywane wyłącznie w zakresie niezbędnym do wykonywania mandatu radnego, z poszanowaniem praw

innych osób oraz z uwzględnieniem konieczności zapewnienia prawidłowego funkcjonowania urzędu.

W związku z powyższym zwracam się o wskazanie, jaki konkretny cel związany z wykonywaniem mandatu radnego uzasadnia objęcie czynnościami kontrolnymi dokumentacji dotyczącej wydarzeń organizowanych przez Powiat Opoczyński za okres ostatnich pięciu lat oraz w jaki sposób tak szeroki zakres kontroli pozostaje niezbędny do realizacji tego celu?

Należy podkreślić, że przygotowanie, wyszukanie, uporządkowanie oraz udostępnienie dokumentacji obejmującej pięcioletni okres działalności wymaga przeprowadzenia czasochłonnej kwerendy akt prowadzonych wyłącznie w formie papierowej oraz zaangażowania pracowników kilku komórek organizacyjnych Starostwa. Czynności te powodują konieczność oddelegowania pracowników od wykonywania ich bieżących obowiązków służbowych, co wpływa na terminowość realizacji ustawowych zadań Powiatu oraz sprawną obsługę mieszkańców.

W ocenie Starostwa tak szeroko zakreślony zakres kontroli pozostaje nieproporcjonalny do celu wynikającego z ustawowych uprawnień radnego i prowadzi do istotnego zakłócenia funkcjonowania urzędu. Uprawnienia kontrolne radnego nie mogą być wykonywane w sposób powodujący dezorganizację pracy Starostwa ani paraliżujący realizację zadań publicznych powierzonych organom Powiatu. Stanowisko to znajduje oparcie w art. 21 ust. 2a ustawy o samorządzie powiatowym, konstytucyjnej zasadzie proporcjonalności wyrażonej w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz zasadzie sprawności działania organów administracji publicznej wynikającej z art. 12 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Znajduje ono również potwierdzenie w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym uprawnienia kontrolne radnych nie mają charakteru nieograniczonego i powinny być wykonywane w granicach wyznaczonych przez ustawę, z poszanowaniem prawidłowego funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego.

Starostwo Powiatowe nie odmawia więc przeprowadzenia kontroli ani udostępnienia dokumentacji. Kwestionuje jedynie zakres żądania jako nieproporcjonalny do celu wynikającego z art. 21 ust. 2a ustawy o samorządzie powiatowym oraz wskazuje na konieczność wykonywania uprawnień kontrolnych w sposób nienaruszający normalnego toku pracy urzędu.

Jednocześnie, odnosząc się do zawartej w piśmie informacji, że kontrolujący nie wykluczają utrwalania przebiegu czynności kontrolnych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz lub dźwięk, informuję, że przepisy art. 21 ust. 2a ustawy o samorządzie powiatowym nie przyznają radnym uprawnienia do rejestrowania przebiegu wykonywanych czynności kontrolnych. Uprawnienia radnego obejmują prawo do uzyskiwania informacji i materiałów oraz wglądu w działalność Starostwa, jednak ustawodawca nie przewidział możliwości utrwalania przebiegu kontroli w formie nagrań audio lub wideo.

Ponadto utrwalanie wizerunku i głosu pracowników Starostwa oraz innych osób uczestniczących w czynnościach kontrolnych wiąże się z przetwarzaniem danych osobowych oraz ingerencją w dobra osobiste tych osób. Starostwo Powiatowe w Opocznie nie znajduje podstaw prawnych do wyrażenia zgody na rejestrowanie przebiegu czynności kontrolnych.

Podsumowując, Starostwo Powiatowe w Opocznie pozostaje gotowe do zapewnienia radnym możliwości wykonywania przysługujących im ustawowych uprawnień kontrolnych, przy jednoczesnym poszanowaniu obowiązujących przepisów prawa oraz konieczności zapewnienia

ciągłości realizacji zadań publicznych. Oczekuje się jednocześnie, że zakres oraz sposób prowadzenia kontroli będą odpowiadały ustawowym przesłankom wykonywania mandatu radnego i nie będą prowadziły do nieuzasadnionego obciążenia organizacyjnego urzędu ani zakłócenia jego prawidłowego funkcjonowania.

Załączniki

1. Wykaz wydarzeń za lata 2022-26.

STAROSTA

Marcin Baranowski

Wykaz wydarzeń organizowanych przez powiat w latach 2022-2026

Wydarzenia organizowane przez Powiat Opoczyński w roku 2022

1.	Dzień Pamięci o ofiarach Zbrodni Katyńskiej i Katastrofy Smoleńskiej
2.	Dzień Pamięci o Majorze Henryku Dobrzańskim Hubalu
3.	Obchody Rocznicy Uchwalenia Konstytucji 3 Maja
4.	I Powiatowy Zlot Strażacki - Prymusowa Wola
5.	Dni Powiatu Opoczyńskiego
6.	Obchody 83 Rocznicy Agresji Sowieckiej na Polskę
7.	Gala Biznesu Powiatu Opoczyńskiego 2022

Wydarzenia organizowane przez Powiat Opoczyński w roku 2023

8.	Międzynarodowy Festiwal Kultury i Turystyki „Rzeka Dniestr”
9.	Kusoki – Regionalne ostatki
10.	Obchody Zbrodni Katyńskiej i Katastrofy Smoleńskiej
11.	Obchody Dnia Pamięci o majorze Henryku Dobrzańskim „Hubalu”
12.	Obchody Rocznicy Uchwalenia Konstytucji 3 Maja
13.	Międzynarodowy Zlot Strażacki Powiatu Opoczyńskiego
14.	Dni Powiatu Opoczyńskiego
15.	Gala Biznesu Powiatu Opoczyńskiego

Wydarzenia organizowane przez Powiat Opoczyński w roku 2024

16.	Ostatki opoczyńskie
17.	Podsumowanie społeczno-gospodarcze Powiatu Opoczyńskiego
18.	Obchody Dnia Pamięci o Majorze Henryku Dobrzańskim Hubalu
19.	Dzień Kobiet

20.	Obchody Dnia Pamięci o Ofiarach Zbrodni Katyńskiej
21.	Obchody Uchwalenia Konstytucji 3 Maja
22.	Dni Powiatu Opoczyńskiego
23.	Gala Biznesu Opoczyńskiego

Wydarzenia organizowane przez Powiat Opoczyński w roku 2025

24.	Podsumowanie roku społeczno-gospodarczego Powiatu Opoczyńskiego
25.	Ostatki Powiatu Opoczyńskiego
26.	Gala Biznesu
27.	Dzień Kobiet
28.	Dzień Pamięci o ofiarach Zbrodni Katyńskiej i Katastrofy Smoleńskiej
29.	Dzień Pamięci o majorze Henryku Dobrzańskim Hubalu
30.	Obchody Konstytucji 3 maja
31.	Dni Powiatu Opoczyńskiego

Wydarzenia organizowane przez Powiat Opoczyński w roku 2026

32.	Podsumowanie roku społeczno-gospodarczego Powiatu Opoczyńskiego
33.	Ostatki Powiatu Opoczyńskiego
34.	Gala Biznesu
35.	Dzień Pamięci o ofiarach Zbrodni Katyńskiej i Katastrofy Smoleńskiej
36.	Dzień Pamięci o majorze Henryku Dobrzańskim Hubalu
37.	Obchody Konstytucji 3 maja